



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

20 февраля 2025 г.

№ *85-84/с*

Москва

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики федерального государственного контроля
(надзора) в области транспортной безопасности за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2025 № 1380, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности за 2025 год (далее – Доклад).
2. Начальнику Управления транспортной безопасности (С.В. Игонин) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио руководителя

В.И. Фонарев

УТВЕРЖДЕН
приказом Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта
от 20.02.2026 № РСТ-64/ФЕ

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
федерального государственного контроля (надзора) в области
транспортной безопасности за 2025 год**

1. Общие положения

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти – Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор).

Ространснадзор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности в 2025 году осуществлялся в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Ространснадзора:

1) Управлением транспортной безопасности (далее – УТБ), являющимся подразделением центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

2) Территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ДФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СКФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по УФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ПФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЮФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СЗФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЦФО).

Правовой базой осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности являются Федеральные законы от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ).

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2025 № 1380.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утвержден приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований» Управлением транспортной безопасности в целях цифровизации процессов контрольной (надзорной) и профилактической деятельности в Едином реестре обязательных требований проводится работа по внесению и актуализации структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемые Ространснадзором и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утверждены приказом Ространснадзора от 28.01.2022 № ВБ-52фс (зарегистрирован в Минюсте России 25.02.2022 № 67493).

В настоящее время в связи с изменениями, внесенными в законодательство, проверочные листы актуализированы и направлены на согласование в Министерстве транспорта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 11.1 Федерального закона № 16-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности является соблюдение субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, застройщиками объектов транспортной инфраструктуры, подразделениями транспортной безопасности, учебными центрами, специализированными организациями, органами аттестации, которые являются организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, аттестующими организациями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными субъектами транспортной инфраструктуры или перевозчиками на бронирование и (или) оформление проездных документов (билетов) и передачу персональных данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств от имени субъектов транспортной инфраструктуры или перевозчиков, и гражданами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности.

В соответствии с пунктом 6 Положения, объектами федерального государственного контроля в области транспортной безопасности являются:

а) деятельность контролируемых лиц по обеспечению транспортной безопасности в отношении:

объектов транспортной инфраструктуры (в том числе строящихся объектов транспортной инфраструктуры) и (или) транспортных средств;

определяемых Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 8.1 статьи 12.3 Федерального закона «О транспортной безопасности» отдельных судов и (или) иных плавучих средств с ядерным реактором, судов и (или) иных плавучих средств, транспортирующих ядерные материалы, объектов транспортной инфраструктуры и (или) групп объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности;

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности:

аккредитация специализированных организаций в области транспортной безопасности;

проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

категорирование объектов транспортной инфраструктуры в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

формирование и ведение автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств;

направление уведомления, предусмотренного частью 12 статьи 12.3 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

осуществление защиты объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств от актов незаконного вмешательства;
подготовка сил обеспечения транспортной безопасности.

При сборе, обработке и анализе сведений об объектах контроля для целей их учета Управление транспортной безопасности и территориальные органы Ространснадзора используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе с сайтов федеральных агентств по видам транспорта.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется система оценки и управления рисками, с помощью которой объекты контроля относят к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

чрезвычайно высокий риск,
высокий риск,
средний риск,
низкий риск.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц на официальном интернет-сайте Ространснадзора в соответствии с указаниями Минэкономразвития России размещен виджет на перечень объектов контроля с указанием категорий риска, внесенных в Единый реестр видов контроля: <https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/security/obieekty-kontrolia>.

В соответствии с частями 2-6 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции от 28.12.2024 Федерального закона № 540-ФЗ и пунктом 12 Положения, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска в 2025 году могли проводиться в соответствии со следующей периодичностью:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка) – одно контрольное (надзорное) мероприятие в год;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка) – одно контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – обязательный профилактический визит с периодичностью, согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» – не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет.

2. Статистика проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

В 2025 году федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществлялся в отношении 21 546 контролируемых лица и 228159 объектов контроля, которым были присвоены категории риска:

- чрезвычайно высокая – 18;
- высокая – 203;
- средняя – 4431;
- низкая – 223507.

В связи с вступлением в силу 14.09.2025 нового Положения о виде контроля производится перекатегорирование объектов контроля.

По состоянию на 01.01.2026 в ЕРВК внесено 3043 объектов контроля, которым были присвоены категории риска:

- чрезвычайно высокая – 33;
- высокая – 211;
- средняя – 452;
- низкая – 2346.

Контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) со взаимодействием с контролируемым лицом (25 плановых и 359 внеплановых, что на 19% меньше АППГ), проведены в отношении 421 контролируемого лица (1,95 % от общего числа контролируемых лиц) и 2609 объектов контроля (12,1% от общего числа прежних объектов контроля).

Количество проведенных в 2025 году КНМ со взаимодействием с контролируемыми лицами снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2024 года: плановых – на 19,4%, внеплановых – на 25,7%.

Проведено 4 КНМ на основании индикаторов риска (АППГ – 6), то есть снижение на 33,3%.

Всего в ходе контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом выявлено 4058 (АППГ – 5943) нарушений требований законодательства Российской Федерации, на 31,7% меньше АППГ.

Из 4595 нарушений, срок устранения которых был установлен в отчетном 2025 году, устранено 4304, что составляет – 93,7%, (АППГ – 87,5%).

Также проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований), направленные на предупреждение возможных нарушений обязательных требований.

В 2025 году проведено 8610 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 3836 выездных обследований, что меньше на 8,85% АППГ (13654).

По результатам КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами выявлено 15065 нарушений (АППГ – 17638), что на 14,6% меньше АППГ.

По результатам проведенных КНМ выдано – 4179 (АППГ – 1603) предписаний об устранении нарушений, что более чем в 2,6 раза превышает показатель АППГ (увеличение на 160,7%). Увеличение количества выданных предписаний связано с изменениями в законодательство, в соответствии с которыми Ространснадзору предоставлено право выдачи предписаний по результатам проведенных КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Совместно с другими контрольными органами проведено 79 КНМ (АППГ – 107), снижение на 28 мероприятий, в том числе с органами прокуратуры – 43 (АППГ – 58), снижение на 15 мероприятий или на 25,9%.

Кроме того, Ространснадзором в области транспортной безопасности осуществляются специальные режимы федерального государственного контроля – постоянные рейды, обязательный мониторинг, постоянный федеральный контроль.

За 2025 год проведено – 3120 (АППГ – 5407) постоянных рейдов (снижение на 42,3%), в ходе которых осмотрено – 4014 (АППГ - 7165) объектов контроля (2308 (АППГ – 5009) транспортных средств, 1706 (АППГ – 2 156) объектов транспортной инфраструктуры), выявлено 5513 (АППГ – 6001) нарушений меньше АППГ на 8,1%.

Продолжается осуществление обязательного мониторинга на объектах транспортной инфраструктуры, отнесенных к первой и второй категориям и включенных в перечень, утвержденный приказом Минтранса России от 22.10.2021 № 355 «Об утверждении Перечня отнесенных к первой и второй категориям объектов транспортной инфраструктуры, на которых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности осуществляется обязательный мониторинг».

В рамках обязательного мониторинга проведено 155 (АППГ – 197) мероприятий, что на 21,3% меньше АППГ, в ходе которых выявлено 298 (АППГ – 284) нарушений, увеличение на 4,7% при общем снижении количества мероприятий обязательного мониторинга.

С 2025 года начал осуществляться постоянный государственный контроль (надзор) в отношении объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных объектов. Под постоянным государственным контролем (надзором) понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного пребывания инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора) и совершении ими контрольных (надзорных) действий в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обеспечения соблюдения обязательных требований на таких объектах. В настоящее время в рамках разработанных центральным аппаратом методических рекомендаций во всех федеральных округах нарабатывается практика этого нового в транспортной безопасности специального режима. В рамках нового спецрежима в 2025 году проверено

75 ОТИ, выдано 37 предписаний, 8 предостережений, вынесено 50 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение возможных нарушений обязательных требований, проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ространснадзора от 18.12.2024 № ВБ-453фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год», с учетом изменений, внесенных приказом ВБ-87-фс от 20.03.2025 «О признании утратившими силу отдельных положений приказа Ространснадзора от 18.12.2024 №ВБ-453фс».

В рамках профилактической работы в 2025 году:

- проведено 311 профилактических визитов (АППГ – 1742), меньше АППГ на 82,2%,

- осуществлено 8045 консультирования (АППГ – 10840), меньше АППГ на 25,8%;

- проведено 21 публичное обсуждение результатов правоприменительной практики;

- объявлено 8393 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности (АППГ – 13931).

Зарегистрированы и размещены на официальном сайте Ространснадзора 2 декларации соблюдения обязательных требований.

Необходимо отметить, что количество профилактических визитов ожидаемо сократилось в связи с внесенными в законодательство изменениями, согласно которым профвизит проводится по инициативе контролируемого лица только если такое лицо нормативно отнесено к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением, а для обязательных профвизитов установлена определенная периодичность.

В 2025 году продолжалось взаимодействие Ространснадзора с МВД России, ФСБ России и органами прокуратуры.

Должностные лица Управления принимают активное участие в конференциях, форумах, саммитах, семинарах, совещаниях по направлению деятельности, где ведут открытый диалог с контролируемыми лицами, проводят обсуждение проблемных вопросов, возникающих при реализации требований в области транспортной безопасности.

Совместно с Ассоциацией «Транспортная безопасность» ежегодно проводятся публичные мероприятия по актуальным вопросам федерального государственного контроля (надзора) в области по транспортной безопасности.

На протяжении 2025 года высокая активность сохранялась в рамках обеспечения работы Межведомственной комиссии по обследованию объектов транспорта при подготовке к важным общественным, политическим, спортивным мероприятиям (МВК).

С участием представителей ФСБ, Генеральной прокуратуры, Росгвардии, МВД, а также специалистов подведомственных Министерству транспорта организаций: УВО Минтранса России, ФГУП «АГА», ФГБУ «Служба морской безопасности» и ФГП ВО ЖДТ России в 2025 году проведено 7 выездов МВК в регионы: Москва с 3 по 14 февраля, Санкт-Петербург с 10 по 14 марта, Казань с 31 марта по 4 апреля, Калининград с 21 по 25 апреля, Керчь с 19 по 23 мая; Владивосток с 16 по 20 июня, Самара с 25 по 29 июля.

По результатам выездов приняты меры по пресечению противоправной деятельности субъектов транспортной инфраструктуры и подразделений транспортной безопасности, возбуждено свыше 70 административных дел, наложено штрафов на сумму более 3,5 млн рублей. О выявленных недостатках и нарушениях для принятия мер реагирования по компетенции проинформированы региональные органы государственной власти.

Кроме того, с 2025 года при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) применяются беспилотные летательные системы и используется мобильное приложение «Инспектор» для оценки соответствия деятельности контролируемого лица по исполнению обязательных требований в области транспортной безопасности.

В области международного сотрудничества.

В апреле 2025 года в Монреале прошло 36-е заседание Группы экспертов ИКАО по авиационной безопасности (AVSECP/36), в котором принял участие эксперт по авиационной безопасности от Российской Федерации – сотрудник Управления транспортной безопасности Ространснадзора, а также делегация под руководством заместителя руководителя Ространснадзора.

На 36-м заседании AVSECP рассмотрено 47 рабочих и 7 информационных документов, представленных экспертами, секретариатом ИКАО, государствами, международными организациями и ассоциациями.

Группа экспертов ИКАО:

- признала значение превентивных (профилактических) мер, используемых в Российской Федерации для повышения эффективности национальных систем надзора и призвала государства - члены ИКАО обмениваться опытом в области применения превентивных мер;

- приняла к сведению информацию Российской Федерации о разработке и использовании в России системы индикаторов риска для прогнозирования возможных будущих угроз и рисков и признала преимущества такого подхода, который позволяет принимать надлежащие меры для снижения риска инцидентов, тем самым улучшая систему надзора государств.

В апреле 2025 года в г. Ереван (Республика Армения) прошло заседание Рабочей (экспертной) группы по авиационной безопасности при Совете руководителей уполномоченных органов в области транспорта государств-членов Евразийского экономического союза (РЭГ АБ ЕАЭС) в котором принял участие эксперт по авиационной безопасности от Российской Федерации, а также заместитель начальника Управления транспортной безопасности Ространснадзора.

В заседании приняли участие 22 эксперта и представителя заинтересованных организаций государств-членов ЕАЭС и ЕЭК ЕАЭС.

В заседании РЭГ АБ ЕАЭС также приняли участие члены РЭГ АБ ЕАЭС от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

На 4-м заседании РЭГ АБ ЕАЭС обсудили вопросы:

- обмена опытом осуществления контроля и надзора за обеспечением авиационной безопасности на государственном, региональном и международном уровнях;

- мероприятий в рамках внедрения в практику Глобального плана обеспечения авиационной безопасности Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

- подготовки в государствах-членах ЕАЭС национальных координаторов и национальных инспекторов к проведению проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля (надзора) за обеспечением авиационной безопасности (МНМ УППАБ).

В июне 2025 года в г. Париж (Франция) состоялось заседание Рабочей группы по авиационной безопасности при Региональном бюро ИКАО по Европейскому и Североатлантическому регионам (входит 56 государств), в котором принял участие эксперт по авиационной безопасности от Российской Федерации, а также заместитель начальника Управления транспортной безопасности Ространснадзора.

В заседании приняли участие 30 представителей из 15 государств, 9 международных организаций.

На 12-м заседании ENAVSECFALG рассмотрено 36 рабочих документов, представленных экспертами, государствами, международными организациями и ассоциациями.

Рабочая группа одобрила предложения Российской Федерации, представленные в рабочем документе по использованию инноваций в сфере государственного контроля и надзора и рекомендовала государствам представить свой опыт в этом вопросе.

В сентябре 2025 года в г. Монреаль (Канада) состоялось заседание 42-й сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

В состав российской делегации вошли представители ключевых ведомств и организаций авиационной отрасли: Минтранса России, Ространснадзора, Росавиации, Минпромторга России, МИД России, Минэкономразвития России, Представительства России при ИКАО, а также сотрудники ведущих аэропортов и научных учреждений.

От Ространснадзора в состав делегации вошли заместитель руководителя, эксперт по авиационной безопасности от Российской Федерации и заместитель начальника Управления транспортной безопасности Ространснадзора.

В рамках работы особое внимание уделялось реализации положений Приложений 17 «Авиационная Безопасность. Защита международной

гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», в том числе в части совершенствования процедур государственного надзора за обеспечением авиационной безопасности.

Также были обсуждены вопросы внедрения систем предварительной информации о пассажирах (API, PNR), информации о пассажирах (API, PNR), вопросы защиты здоровья пассажиров и экипажей, а также обеспечение доступности авиаперевозок для лиц с ограниченной подвижностью.

Представители Ространснадзора провели ряд двусторонних встреч с руководством Секретариата ИКАО, в том числе с руководителем Бюро аудитов (проверок государств) и начальником секции политики авиационной безопасности (ASP) ИКАО, в ходе которых обсудили вопросы повышения эффективности работы Группы экспертов по авиационной безопасности ИКАО (AVSECP) и целевой группы по УППАБ-МНМ.

12.11.2025 заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта принял участие с докладом о контрольной (надзорной) деятельности в области транспортной безопасности в работе 18-го заседания Совета по безопасности на транспорте при Координационном транспортном совещании государственных участников СНГ в г. Ташкенте.

3. Результаты обобщения правоприменительной практики

В случае выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности, образующих состав административного правонарушения, в целях применения адекватных санкций к нарушителям требований законодательства, проводится работа по применению норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при проведении мероприятий государственного контроля (надзора).

Наиболее часто совершаемыми административными правонарушениями в области транспортной безопасности в 2025 году являлись правонарушения, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности либо неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, совершенные по неосторожности (частью 1 статьи 11.15.1 КоАП РФ) – 61,6% от общего количества вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ;

невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности (частью 10 статьи 19.5 КоАП РФ) – 21,7% от общего количества вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ.

За 2025 год по статьям КоАП РФ прямого действия вынесено:

3262 постановления о привлечении к административной ответственности, из них: 3208 – в виде штрафа на общую сумму 120273 тыс. руб., 54 – в виде предупреждения;

71 постановление о прекращении административного делопроизводства.

Большая часть административных дел должностными лицами прекращено в связи с истечением срока давности привлечения лица к административной ответственности.

Взыскано административных штрафов (с учетом постановлений предыдущих периодов) на сумму 70987 тыс. руб., выпадающие доходы по административным штрафам (в соответствии с частью 1.3 статьи 32.2 КоАП РФ) составили 38407 тыс. руб.

Показатель взыскиваемости с учетом выпадающих доходов по административным штрафам (с учетом обжалованных) составил – 91%.

Необходимо отметить, что в отношении контролируемых лиц, длительно или умышленно не исполняющих требования законодательства, принимаются меры административного воздействия, в том числе и направление материалов в судебные органы. За 12 месяцев 2025 года 629 протоколов за повторные и умышленные нарушения требований транспортной безопасности направлены в судебные органы для рассмотрения, судами вынесено более 238 постановлений о привлечении к административной ответственности.

К административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ в 2025 году привлечено:

1000 должностных лиц;

1558 юридических лиц;

88 физических лиц;

408 индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в области транспортной безопасности в организации внесено 1444 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В судебные органы направлено для рассмотрения 766 протоколов об административных правонарушениях.

С 2025 года складывается судебная практика по применению наказания в виде приостановления деятельности. Судом было вынесено 2 решения об административном приостановлении деятельности как вид административного наказания (по ч.2 ст.11.15.1 и ч.3 статьи 11.15.2 КоАП РФ).

Судебными органами вынесено 7 постановлений о прекращении административного производства и 287 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них: 281 – в виде штрафа на общую сумму 31116,5 тыс. руб., 1 – в виде предупреждения, 3 – об административном аресте, 2 – о приостановлении деятельности.

Например, решением Чкаловского районного суда Нижегородской области индивидуальный предприниматель был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью

2 статьи 11.15.1 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного приостановления деятельности на срок 14 суток.

По результатам внеплановой выездной проверки в отношении объекта транспортной инфраструктуры, осуществляющего деятельность в сфере морских пассажирских перевозок в г. Санкт-Петербурге, судом принято решение об административном наказании в виде административного приостановления деятельности объекта на 30 суток.

28.11.2025 по результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении по части 3 статьи 11.15.1 КоАП РФ Ленинградским районным судом г. Калининграда вынесено постановление о назначении наказания в отношении должностного лица в виде административного ареста на срок 5 суток.

Основными причинами прекращения судами административных дел явились: истечение срока привлечения к административной ответственности, отсутствие состава административного правонарушения, признание правонарушения малозначительным.

В отчетном периоде прослеживается значительное количество обжалованных решений, действий (бездействий) должностных лиц МТУ Ространснадзора в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности в судебном порядке. Предметом обжалования являлись решения (акт, предписание, предостережение) должностных лиц и постановления о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Зачастую суды по результатам рассмотрения жалоб отказывали в удовлетворении жалоб, оставляя решения должностных лиц без изменения.

Например, Арбитражный суд Челябинской области отказал в удовлетворении жалобы Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области о признании недействительными акта выездной внеплановой проверки, предписания. Решение обжаловалось.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда решение суда оставлено без изменения.

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа решение суда первой и апелляционной инстанции оставлено без изменения, жалоба - без удовлетворения.

Таким образом, в большинстве случаев суд соглашается с доводами должностных лиц Ространснадзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб», в отношении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб.

С учетом изложенного, а также требований статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, жалобы на решения Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов, действия (бездействие) их должностных лиц в 2025 году подавались с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. В ГИС ТОР КНД также поступали на рассмотрение ходатайства контролируемых лиц о продлении срока исполнения ранее выданных предписаний.

В 2025 году в части федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности в Ространснадзор в порядке досудебного обжалования поступило 459 (АППГ – 421) жалоб (ходатайство), то есть количество жалоб в 2025 году увеличилось на 8,3%. Основную часть поступивших жалоб составили ходатайства о продлении срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений – 387 (АППГ – 360), что составляет 84,3%.

По результатам рассмотрения поступивших жалоб (ходатайств) приняты следующие решения:

об удовлетворении жалобы (ходатайства) полностью - 209, что составляет 45,5% от общего количества поступивших жалоб;

об удовлетворении жалобы частично - 8, что составляет 1,7% от общего количества поступивших жалоб;

об оставлении жалобы без удовлетворения - 235, что составляет 51,2% от общего количества поступивших жалоб;

об отказе в рассмотрении жалобы - 7, что составляет 1,5% от общего количества поступивших жалоб;

о разъяснениях контролируемому лицу - 0.

Основными причинами наиболее частого удовлетворения жалоб явилось: исполнение предписания в полном объеме, допущенные нарушения должностным лицом при проведении КНМ

Причинами удовлетворения ходатайств о продлении предписаний явились:

1. независящие от контролируемых лиц сроки согласования/утверждения организационно-распорядительных документов с компетентным органом;

2. наличие нормативно-распорядительного акта, предусматривающего отсрочку исполнения требования;

3. сроки проведения действий в области обеспечения транспортной безопасности предусмотрены иными нормативно-правовыми актами;

4. аргументированные доводы и причины, подтверждающие необходимость большего срока для устранения нарушений.

В порядке части 1.1 статьи 40 Федерального закона 248-ФЗ поступило 7 жалоб на постановления о привлечении к административной ответственности.

В 2025 году было рассмотрено 112 возражений на объявленные контролируемым лицам предостережения.

Основными причинами обжалования являются:

- не субъектность административного правонарушения;

- не являются собственниками объекта транспортной инфраструктуры или не являются субъектом транспортной инфраструктуры, перевозчиком;
- несогласие с выявленными признаками нарушений обязательных требований.

Центральным аппаратом с целью недопущения нарушения сроков рассмотрения жалоб осуществлялся контроль соблюдения сроков рассмотрения жалоб (ходатайств) с использованием типового облачного решения по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности ГИС ТОР КНД.

4. Типичные нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий и осуществления специальных режимов государственного контроля выявлены следующие характерные нарушения требований законодательства в области транспортной безопасности:

1. Не привлечены подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства.
2. Не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.
3. Нарушение правил досмотра в целях транспортной безопасности.
4. Для транспортных средств не разработаны (отсутствуют) паспорта обеспечения транспортной безопасности.
5. Отсутствие аттестации у работников подразделений транспортной безопасности.
6. Отсутствие информирования в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на объекте транспортной инфраструктуры, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте транспортной инфраструктуры.
7. Не предоставление полных и достоверных сведений в федеральные агентства по видам транспорта для ведения реестров ОТИ и ТС.
8. Использование несертифицированных технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Причинами данных нарушений чаще всего являются:

недостаточный уровень финансирования для реализации требований транспортной безопасности (привлечение подразделения транспортной безопасности, закупка и сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности);

низкий уровень правовой грамотности должностных контролируемых лиц;

невнимательность и недостаточный опыт отдельных работников ПТБ, допускающих нарушения правил проведения досмотра;

слабый контроль со стороны руководства за мероприятиями по реализации требований и правил в области транспортной безопасности.

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) не проводится в связи с ограничением доступа к информации об актах незаконного вмешательства.